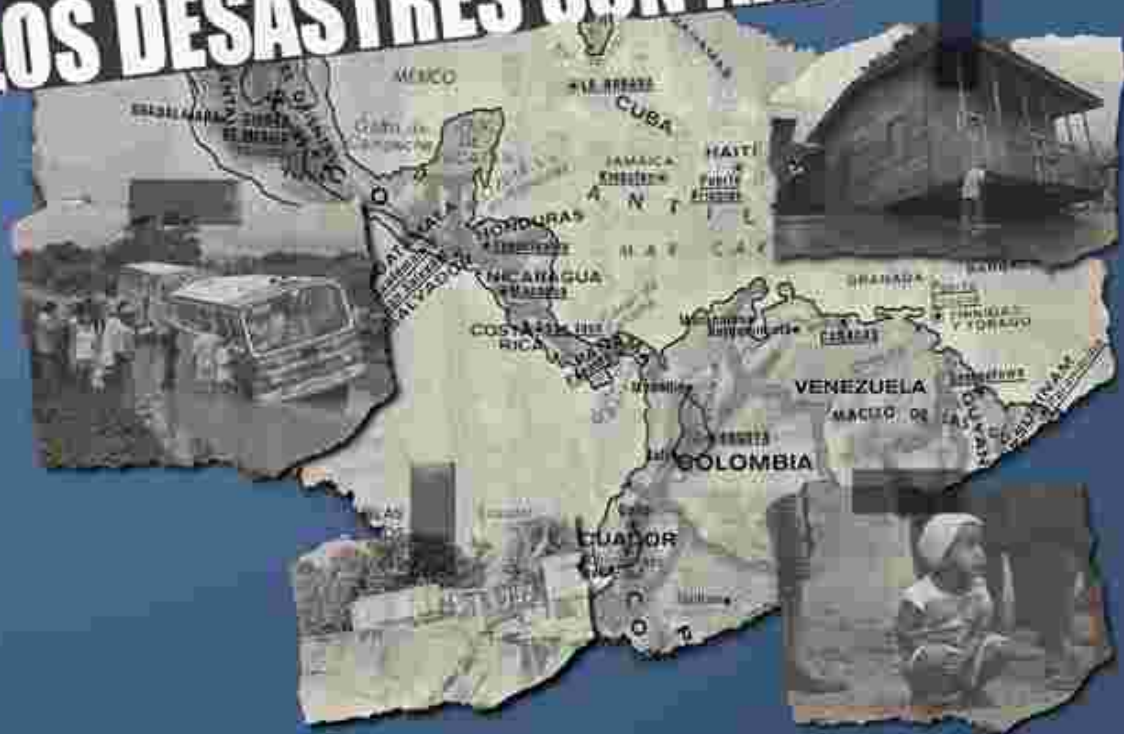


# CAMPAÑA SOBRE VULNERABILIDAD SOCIAL EN CENTROAMÉRICA

**¿TODAVÍA, CREES QUE  
LOS DESASTRES SON NATURALES?**



## Índice

1. PRESENTACIÓN.....	2
2. VULNERABILIDAD SOCIAL FRENTE A LOS FENÓMENOS NATURALES .....	4
- La pregunta: ¿Son naturales los desastres?.	
- Fenómenos Naturales. Sus consecuencias negativas en las sociedades vulnerables.	
- Sobre las Campañas de Emergencia. ¿Quién recibe la ayuda?. El papel de los Medios de Comunicación.	
- Mujeres: Las víctimas más vulnerables.	
3. CENTROAMÉRICA.....	14
- Región Vulnerable.	
- Países centroamericanos más vulnerables. (El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua).	
- Caso Mitch.	
4. ¿QUÉ HACEMOS EN SOLIDARIDAD INTERNACIONAL-ANDALUCÍA PARA LUCHAR CONTRA LA VULNERABILIDAD DE LOS PAÍSES POBRES?.....	23
5. GLOSARIO DE TÉRMINOS.....	29

## 1. Presentación

Voltaire, tras el terremoto que destruyó la ciudad de Lisboa en 1755, escribió un largo poema lamentando el trato injusto que Dios había dado a los ciudadanos lisboetas, y decía por ejemplo que *“la Naturaleza es el imperio de la destrucción”, “Los sabios me confunden, sólo Dios tiene razón”, “¿Qué hay que hacer, oh mortales? Hace falta sufrir, someterse en silencio, adorar y morir”*. Rousseau leyó el poema y escribió una carta al autor; en ella le señala que *“la mayor parte de nuestros males físicos son obra de nosotros mismos”*. *En cuanto a lo sucedido en Lisboa, convenga usted en que la naturaleza no construyó las 20 mil casas de seis y siete pisos y que, si los habitantes de esta gran ciudad hubieran vivido menos hacinados, con mayor igualdad y modestia, los estragos del terreno hubieran sido menores, o quizá inexistentes<sup>1</sup>”*.



Dos siglos y medio después del debate abierto entre estos dos pensadores, los orígenes y causas de los llamados desastres naturales, sigue siendo motivo de estudios y reflexiones. Sin duda, el debate ha evolucionado considerablemente y hoy, poco a poco, va predominando el lógico planteamiento de Rousseau.

En nuestros días se abre paso entre los expertos la idea de que desastre y actividad humana son elementos indivisibles. La postura fatalista de Voltaire, a principios del siglo XXI, ha quedado bastante obsoleta, aunque este razonamiento aún permanece en un amplio sector de la sociedad. Persiste la idea en numerosas personas que los desastres causados por los fenómenos naturales son hechos inevitables, provocados por una vengadora naturaleza y que, inexplicablemente, suele afectar más a los países pobres; esta *“mala suerte”* les impide culminar un proceso de desarrollo. Este pensamiento ronda todavía en una llamativa mayoría de población, tanto de países del Norte, como de los propios países menos desarrollados.

Solidaridad Internacional-Andalucía pone en marcha para toda la comunidad autónoma andaluza una campaña de sensibilización sobre la vulnerabilidad social en Centroamérica frente a determinadas catástrofes provocadas por fenómenos naturales. La creencia generalizada, de que el desastre es un hecho provocado exclusivamente por un acontecimiento de origen natural contra el que no hay posible actuación, nos ha impulsado a llevar a cabo esta experiencia de sensibilización dirigida a la población de Andalucía, especialmente a los más jóvenes.

Esta publicación forma parte de dicha campaña e intenta mostrar de una manera clara y concisa algunas reflexiones sobre el origen de los mal llamados desastres naturales.

<sup>1</sup>Voltaire-Rousseau 1986.



En estas páginas, además de analizar las causas y consecuencias de los desastres, reflexionamos sobre la cantidad y calidad de la Ayuda de Emergencia que llevan a cabo las diversas organizaciones e instituciones que trabajan en paliar los efectos de las catástrofes sobre las poblaciones afectadas por este tipo de eventos.

Este texto defiende y valora el esfuerzo que realizan las instituciones encargadas de socorrer a las víctimas de desastres; no obstante, Solidaridad Internacional, aboga por reforzar los esfuerzos en la prevención y mitigación de los desastres, es decir, defiende la necesidad de invertir mayoritariamente en procesos de desarrollo, los cuales ayuden a transformar la realidad de las sociedades más vulnerables.

En relación con esto último, uno de los apartados de esta publicación, hace referencia a la labor que ha realizado y realiza Solidaridad Internacional en diferentes Comunidades centroamericanas, las cuales se han visto afectadas, de una manera o de otra por su vulnerabilidad frente a determinados fenómenos naturales. Como se explica detalladamente en este texto, Solidaridad Internacional-Andalucía trabaja para solventar situaciones urgentes, pero siempre realizando proyectos que sean duraderos y eficaces, capaces de resistir los procesos naturales inevitables, y evitar así las consecuencias más dramáticas de los mismos.

Manuel Martínez Ocón.  
Presidente de Solidaridad Internacional-Andalucía.

## 2. Vulnerabilidad Social frente a los fenómenos naturales

### I. La pregunta: ¿Son naturales los desastres?.

En 1972, en Nicaragua, en unos segundos murieron 1.000 personas. En menos de 2 minutos, en el año 1976, en Guatemala murieron 23.000 hombres y mujeres. 1998, en 7 países de Centroamérica murieron 10.000 personas en unas pocas horas y en el 2001 en El Salvador, las víctimas se elevaron a 1500.

Los llamados desastres naturales están causando en el mundo más muerte horror y daño que las guerras. Estas cifras no son un hecho natural. Son la consecuencia directa e indirecta de la actividad humana. Estos números son sólo algunos ejemplos de la vulnerabilidad de personas que por indefensión social y económica no pudieron afrontar los efectos catastróficos de un fenómeno natural.

Los seres humanos y la naturaleza son elementos indivisibles. Ambos forman el llamado Ecosistema, conjunto de relaciones existentes entre comunidades de seres vivos (plantas, bacterias, animales, personas) y el medio físico en el que se desarrollan.

Los Ecosistemas son estables cuando las comunidades y los elementos que la conforman logran mantener relaciones de equilibrio, que permite la conservación y evolución de todos ellos.

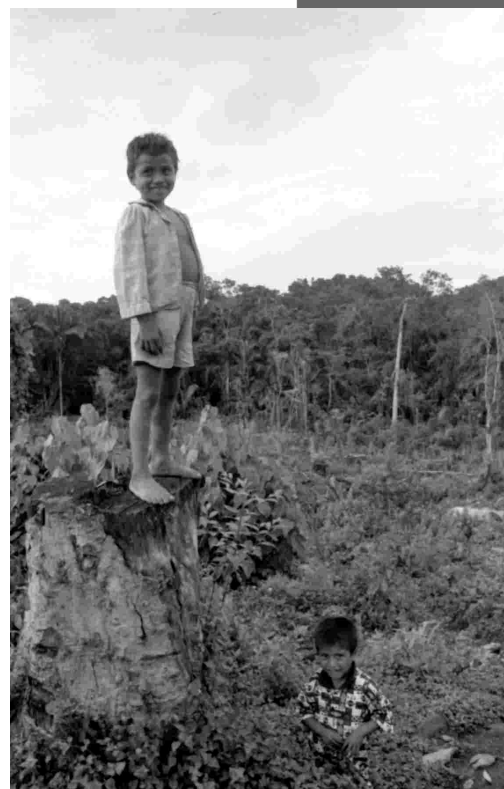
Esta convivencia entre los seres vivos y el medio no está estancada, sino que es dinámica y está en constante evolución. El mundo está en continua transformación y esto se expresa en fenómenos naturales<sup>1</sup>.

Así que la naturaleza no es ni buena ni mala, es neutral. La naturaleza afecta a todos y a todas por igual, en cambio, la amenaza natural, es bastante selectiva: El 90% de las víctimas de los desastres vive en países pobres.

#### a) La normalidad de la pobreza.

Todos los acontecimientos extraordinarios rompen con las situaciones cotidianas. La diferencia radica en que esa vida ordinaria es muy desigual de un pueblo a otro o de un país a otro. Esta diversidad en los modos de vida no es sólo resultado de las diferentes características culturales de cada grupo social, sino la consecuencia directa de una realidad social condicionada por la pobreza. La vida cotidiana de millones de personas en el mundo está dominada por la miseria. Esa es la *normalidad* de sus vidas. De esa normalidad nace su vulnerabilidad.

Nuestra situación, nuestro grado de vulnerabilidad, nuestra *normalidad* frente a los fenómenos naturales, son los que desencadenan el desastre. El desastre es la ruptura de una determinada normalidad, aunque esté protagonizada por la miseria. Es un hecho extraordinario, cuyo origen está en ciertos fenómenos naturales, pero que se produce



<sup>1</sup> *Ecología social de los desastres*. José da Cruz. 2003.

siempre como resultado del comportamiento humano, de sus actividades diarias y de su transformación del territorio.

## b) Territorio y Vulnerabilidad Social.

Las condiciones de pobreza empujan a grandes grupos humanos a vivir en áreas y viviendas de alto riesgo, propensas a ser afectadas por terremotos, maremotos, inundaciones, deslizamientos o erupciones volcánicas. Sus riesgos se incrementan como resultado de ciertas prácticas ambientales, tecnológicas y urbanísticas.

La incontrolada transformación del territorio es la actividad humana que más favorece el aumento de la vulnerabilidad de los espacios y sociedades. Por ejemplo, la creciente deforestación de los bosques centroamericanos es uno de los principales factores en la destrucción de los ecosistemas.

La mitad de la energía utilizada en los países centroamericanos proviene de fuentes tradicionales de combustible, habitualmente leña<sup>2</sup>. Más peligrosa es la tala masiva del bosque para permitir la ganadería, la agricultura o la construcción de asentamientos humanos. Estas actividades, más el creciente número de incendios forestales que arrasaron más de 1,5 millones de hectáreas de bosque en Centroamérica, dan como resultado que más del 98 % de bosque tropical original de la costa pacífica centroamericana esté destruido<sup>3</sup>.

La deforestación provoca la erosión del suelo, con la consiguiente pérdida de tierras fértiles y el incremento del riesgo de deslizamientos y avalanchas en las laderas y valles. Los campesinos y las campesinas, obligados por la infertilidad de sus tierras, abandonan los terrenos que ya no producen cosechas satisfactorias y comienzan a talar nuevas zonas<sup>4</sup>.

Estos suelos desnudos tienen menor capacidad para absorber agua, por lo que en épocas de intensas lluvias, aumenta considerablemente la posibilidad de riadas e inundaciones.

Como ya hemos citado, la devastadora tala de bosque se realiza con el propósito de aumentar la superficie dedicada a las actividades agrícolas y ganaderas. Estas nuevas hectáreas de cultivo no serán campos y huertos tradicionales para el consumo propio, sino que pasarán a ser zonas de grandes monocultivos destinados a la exportación y controlados por empresas transnacionales, ajenas por lo tanto a los intereses y control de la población local.

A todo esto se une las nuevas superficies dedicadas a la cría de ganado con la intención de exportar carne. Esta actividad ha ido en aumento en los últimos años fomentada por créditos internacionales. La sustitución de tierra agrícola por grandes pastizales supone graves consecuencias para el medio ambiente y para las actividades sociales y económicas de la población afectada.

Todos estos desequilibrios ambientales, económicos y sociales que afectan al medio rural de los países centroamericanos se realizan con el consentimiento del poder político del Estado correspondiente.

<sup>2</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Informe sobre Desarrollo Humano. 2001.

<sup>3</sup> Banco Interamericano de Desarrollo. *Reducción de la Vulnerabilidad...*

<sup>4</sup> *Las causas sociales tras los desastres naturales*. Informe de Solidaridad Internacional.

La dudosa capacidad de los gobiernos de dichos Estados de poder y querer solucionar estas perjudiciales actividades aumenta la necesidad de impulsar una transformación de las estructuras de estas sociedades, por ejemplo, reforzando la autonomía municipal, la descentralización y la democracia local.

Hasta aquí, nos hemos centrado en la transformación del territorio en el medio rural, pero las negativas consecuencias de los comentados desequilibrios en el campo, afectan directamente al medio urbano. La destrucción del ámbito rural, como medio de vida para las poblaciones locales, provoca que éstas se vean obligadas a abandonar su lugares de origen, desarrollándose así un imparable proceso de migraciones forzosas hacia la ciudad. El agricultor con su familia abandona su forma de vida original. Dejan sus lugares de origen para entrar en un medio, la ciudad, que no conocen, y para el que no tienen preparación ni formación

Esta expulsión de población del campo a la ciudad provoca un proceso acelerado y descontrolado de urbanización. Los asentamientos de las poblaciones emigrantes se sitúan en zonas de alto riesgo, por el bajo o nulo coste del suelo, al margen del reconocimiento de las autoridades. A esta sobreexplotación en el uso del suelo y concentración de población en áreas reducidas hay que sumarle el diseño inadecuado y poco funcional de edificios con alta densidad de moradores. Todas estas fórmulas de riesgo dan como resultado que estas poblaciones sean extremadamente vulnerables.

La estrecha relación entre la pobreza y el grado de vulnerabilidad es evidente. Se puede demostrar con estadísticas y acontecimientos recientes; los países, los municipios, los barrios y las personas más pobres, son generalmente las que sufren las peores consecuencias de los desastres. Las desigualdades sociales, la destrucción del medio ambiente, la debilidad e incapacidad de algunos poderes públicos, el crecimiento económico insostenible promocionado por organismos internacionales, la discriminación de la mujer y la marginación de la población indígena son algunas de las causas no naturales que crean el desastre.

## II. Fenómenos Naturales. Sus consecuencias negativas en las sociedades vulnerables.

A continuación mencionamos y comentamos algunas de las características de los fenómenos naturales más comunes del área de Centroamérica. Recordemos que los fenómenos naturales son eventos o fenómenos físicos; cuando afectan negativamente a una población se les denomina amenazas naturales. Si ésta amenaza ocasiona daños y pérdidas se convierte en desastre. Estos desastres tienen su origen en fenómenos ocasionados por la naturaleza, pero no hay que olvidar que sus efectos y sus consecuencias para la población dependen de múltiples factores humanos.

### Terremotos.

Los terremotos tienen varios orígenes, y el principal son los movimientos tectónicos, es decir, la liberación repentina de la energía acumulada en rocas y fallas de la corteza terrestre ubicadas en la zona de choque de las placas tectónicas.

Los terremotos representan una seria amenaza debido a la irregularidad en los

intervalos de tiempo en que ocurren, a la falta de sistemas adecuados de pronóstico y, por supuesto, por el alto grado de vulnerabilidad de las sociedades frente a este tipo de eventos<sup>1</sup>.

Los movimientos sísmicos son una amenaza directa para cualquier construcción situada cerca del epicentro del terremoto. Cuando estas construcciones se hallan concentradas y la calidad de los edificios es deficiente o no están preparados para resistir los esperados movimientos sísmicos, su alto grado de vulnerabilidad da paso al desastre.

Sequías.

Se entiende por sequía el fenómeno que se produce naturalmente cuando las lluvias han sido considerablemente inferiores a los niveles normales registrados, causando un agudo desequilibrio hídrico que perjudica los sistemas de producción de recursos de las tierras<sup>2</sup>.

Los efectos inducidos por las personas en la amenaza de la sequía se refiere al agotamiento de las aguas superficiales y subterráneas. La degradación de los recursos hídricos es provocada por la sobreexplotación de las capas acuíferas subterráneas para satisfacer las grandes necesidades urbanas, industriales y de irrigación. Las aguas subterráneas que abastecen a los grandes centros urbanos están sufriendo una creciente contaminación, debido a la evacuación incontrolada de las aguas residuales. En las actividades agrícolas, el uso descontrolado de pesticidas y fertilizantes se ha convertido en la fuente principal de contaminación<sup>3</sup>.

Huracanes.

Son grandes depresiones tropicales caracterizadas por fuertes tormentas y vientos centrípetos con velocidades que exceden 32m/seg (115 km /h), y que pueden alcanzar hasta 300 km/h. Estos fuertes temporales se denominan también ciclones o tifones.

Los huracanes se generan sobre aguas cálidas a bajas latitudes. Son peligrosos por su potencial destructivo, sin embargo, actualmente es posible detectarlos con algunas horas de anticipación y predecir su curso<sup>4</sup>.

La población es vulnerable frente a ellos por varias razones:

- Falta de planificación política y social para evacuar y preparar a la población ante la eminente y anunciada llegada del fenómeno.
- Inadecuada localización de los asentamientos humanos, además de la frágil construcción de éstos, por lo que son incapaces de soportar los fuertes vientos huracanados.

Inundaciones.

Las inundaciones son fenómenos provocados por intensas lluvias o el crecimiento anormal del nivel del mar. Así que se distinguen dos tipos: desbordamiento de ríos e inundaciones costeras.

Las amenazas relacionadas con inundaciones por desbordamiento de los ríos se

<sup>1</sup> Health Library for Disasters: Documents. Organización Mundial de la Salud.

<sup>2</sup> Convención de la Lucha contra la Desertización (CCD). Naciones Unidas.

<sup>3</sup> CATHALAC, 2000.

<sup>4</sup> Health Library for Disaster: Documents. Organización Mundial de la Salud.

presentan cuando el ser humano invade las áreas naturales de inundación<sup>5</sup>. El incremento de los asentamientos humanos en las áreas de inundación provoca que cada vez sean mayores los daños causados por estos fenómenos.

Con respecto a las inundaciones costeras (existen varias circunstancias que pueden provocar esta situación, entre ellas un Tsunami), nuevamente la imprudente acción del hombre eleva considerablemente su grado de vulnerabilidad. El constante aumento de las construcciones junto a las costas provoca de manera repetida serios daños a la población que reside en dichas zonas. La sobreexplotación de la actividad económica del turismo está provocando la masiva e incontrolada ocupación del suelo costero con el fin de aumentar el volumen de negocio. Las grandes empresas del sector y los gobiernos correspondientes fomentan esta peligrosa práctica.

#### Volcanes

Un volcán es una abertura de la corteza terrestre a través de la cual se expulsa el magma o rocas fundidas, acompañadas de gases y fragmentos de rocas incandescentes de diferentes tamaños.

La actividad volcánica puede a su vez, accionar otros eventos naturales peligrosos, incluyendo tsunamis (grandes olas), deformaciones del paisaje, inundaciones por rompimiento de las paredes de un lago o por el bloqueo artificial de arroyos y ríos. Las regiones aledañas a los volcanes suelen contar con suelos extraordinariamente fértiles, por lo tanto son áreas muy atractivas para asentamientos humanos. Estas poblaciones se encuentran bajo la constante amenaza de la actividad volcánica.

### III. Las campañas de emergencia. ¿Quién recibe la ayuda?. El papel de los medios de comunicación.

La Ayuda Humanitaria es la provisión de bienes y materiales necesarios para evitar y paliar el sufrimiento de seres humanos<sup>6</sup>. Todos los países que se ven afectados por una catástrofe tienen el derecho humanitario de recibir ayudas por parte de organismos internacionales, Estados y Organizaciones No Gubernamentales (ONGD).

Esta asistencia urgente tiene como objetivos básicos los siguientes:

- Salvar vidas en peligro.
- Reducir el sufrimiento.
- Restaurar las condiciones esenciales de la vida.
- Minimizar el impacto ambiental.

Para ello, las actividades principales a realizar son:

- Atención inmediata: rescate, evacuación y asistencia de emergencia.
- Restauración de servicios básicos y garantía de abastecimiento.
- Obtener información que facilite el proceso de reconstrucción<sup>7</sup>.

Estas actividades requieren experiencia, entrenamiento y coordinación. Estos tres requisitos no siempre se cumplen, lo que hace fracasar los programas de ayuda e incluso a veces incrementan el problema.

<sup>5</sup> *Health Library for Disaster: Documents*. Organización Mundial de la Salud.

<sup>6</sup> Principios del socorro internacional en caso de desastres naturales. Comité Internacional Cruz Roja.

<sup>7</sup> Políticas públicas para la reducción de la vulnerabilidad frente a los desastres naturales y siconaturales. CEPAL. Serie Medio ambiente y desarrollo.

La eficacia de la ayuda. (Todos son zapatos del pie derecho).

La experiencia acumulada de campañas de emergencia, desarrolladas en diversos puntos del planeta, nos muestra que han existido operaciones de ayuda de emergencia muy dispares entre sí.

La ayuda internacional en casos de emergencia es siempre importante y necesaria; y la masiva colaboración de las sociedades occidentales con las poblaciones afectadas por desastres, es un gesto positivo repleto de solidaridad y humanitarismo.

El problema surge cuando esta ayuda no se realiza a través de las organizaciones e instituciones apropiadas.

La emergencia requiere de una estricta organización y transparencia para ser efectiva. Para lograr el objetivo que todos queremos, es decir, transformar las situaciones de injusticia social de las sociedades más pobres y evitar que estas sufran nuevas catástrofes, debemos denunciar las actuaciones irregulares que se realizan en torno a las campañas de emergencia.

En la mayoría de las ocasiones la ayuda oficial de los países del Norte consiste en el envío masivo de todo tipo de mercancías. Normalmente éstas se envían sin conocimiento previo de cuales son las necesidades urgentes. La incontrolada introducción de mercancías en una determinada sociedad puede tener efectos culturales destructivos a largo plazo. Introducir productos de consumo ajenos a la sociedad receptora puede crear a la larga sentimientos de frustración en la población afectada ya que, a veces, dicha población recibe bienes de consumo anteriormente inalcanzables, codiciados debido a su carga de prestigio internacional<sup>8</sup>. El regreso a la normalidad implica la pérdida de ese acceso y la comentada frustración. Además, con los nuevos productos introducidos por la ayuda internacional, los hábitos alimenticios también pueden verse alterados, ya que se consume por un breve periodo una serie de alimentos que posteriormente no volverán a poseer los habitantes de las poblaciones beneficiadas por la asistencia.



Otro ejemplo de lo ineficaz que puede llegar a ser la ayuda incontrolada, es la posible acumulación de mercancías innecesarias. En ocasiones, se llegan a acumular grandes cantidades de material médico completamente inútiles (inhaladores para dejar de fumar) o sobrantes. Este material, tarde o temprano, ha de ser destruido, ya que se trata de residuos químicos. Los gastos de esta operación son bastante elevados y normalmente los pagan los gobiernos locales.

No es extraño tampoco el ejemplo de la acumulación de vestimentas inservibles. Los países caribeños pueden llegar a recibir, como ayuda prendas de invierno que son inútiles en países de clima tropical. Prendas de lana gruesa en el Caribe y montones de zapatos que corresponden solamente al pie derecho, haciendo por lo tanto bastante ridícula ciertas actuaciones asistenciales.

<sup>8</sup>Ecología social de los desastres. José da Cruz.

Una de las explicaciones de este *desbarajuste humanitario* es la necesidad de los países del Norte de deshacerse de la mercancía sobrante. Esta *desinteresada* operación de los gobiernos y empresas de países del Norte provoca que una importante parte de la ayuda sólo sirva como instrumento de propaganda.

Por lo tanto, las necesidades reales de una población afectada por un desastre y la ayuda que ésta recibe, en numerosas ocasiones, no coinciden. Normalmente las necesidades podrían ser satisfechas según las leyes de oferta y demanda, eso significa que lo más esencial para una población es contar con dinero, poder comprar.

A menudo, los habitantes que son *asistidos* con la ayuda, resultan perjudicados por el ingreso de mercancías extranjeras y gratuitas, que paralizan el comercio local que no puede competir con la mercancía asistencial gratuita. Así que sería más rentable potenciar el mercado local y permitir el acceso de las poblaciones afectadas a los recursos que éste puede ofrecer.

La ayuda internacional. Una moneda de dos caras.

La ayuda de emergencia exterior resulta cara, y además su efecto es de corta duración. Generalmente, reparar daños causados por los desastres cuesta mucho más que prevenirlos. En términos económicos, la ayuda de emergencia es costosa, pero para muchos organismos y otras instituciones es rentable en términos políticos, diplomáticos y mediáticos.

Detrás de la ayuda internacional, en numerosas ocasiones, se esconden intereses de Estado. Propaganda, relaciones públicas e influencia diplomática pueden ser motivos suficientes de un gobierno para realizar una donación. Por lo tanto la asistencia se ve condicionada por una serie de intereses muy alejados de los puramente humanitarios. En momentos puntuales, y con gran derroche propagandístico, los Estados ponen en marcha populosas campañas de emergencia para socorrer víctimas de una u otra catástrofe. Paralelamente a estas actuaciones *humanitarias*, los Estados ricos realizan políticas globales que son totalmente contrarias a los intereses de los países pobres, lo que hace imposible que éstos puedan desarrollar una economía fuerte e independiente.

Por citar algunas de estas políticas dudosamente humanitaria mostraremos a continuación dos ejemplos de política económica global que contradicen la supuesta preocupación de los países del Norte por dar su apoyo material a los del Sur cuando éstos sufren una catástrofe. Estos ejemplos reflejan cómo determinadas políticas a nivel internacional repercuten directamente en la vida cotidiana de los más pobres. La vulnerabilidad de los más pobres ante los fenómenos naturales es resultado de políticas sociales y económicas controladas y dirigidas por los países occidentales.

Una de estas posiciones neoliberales en materia de economía es el injusto control del comercio internacional. Los países del Norte protegen su mercado interior, concediendo fuertes subvenciones a su agricultura y manteniendo unos elevados aranceles para la entrada de productos de otros países. Los países pobres que exportan a países ricos deben enfrentarse a barreras comerciales cuatro veces más altas que las que encuentran los productos de los países industrializados.

En cuanto a las subvenciones, los países del Norte dedican actualmente mil millones de dólares cada día en mantener sus productos agrarios. Dicho de otro modo, el importe en sostener la agricultura de los países occidentales es seis veces superior que la cantidad dedicada a la ayuda internacional<sup>9</sup>.

El otro ejemplo a mostrar sobre las citadas posiciones económicas de los países del Norte, se refiere a la deuda externa. Los países del Sur pagaron en el 2001 a los Estados industrializados la cifra de 381.900 millones de dólares en concepto de deuda. Ese mismo año la cifra dedicada a la Ayuda Oficial al Desarrollo por parte de los países del Norte fue de 51.354 millones de dólares. Es decir, los pagos de la deuda en el 2001 fueron 7,4 veces superiores a la ayuda recibida<sup>10</sup>.

Estos desembolsos que recibimos de los países del Sur muestra la incoherencia y falsedad de la oficial labor humanitaria de nuestro Estado y demás países del Norte. Con los datos resumidos que acabamos de ofrecer es lógico hacernos la pregunta sobre la sinceridad de la ayuda internacional en las campañas de emergencia. Es conveniente que todos nos preguntemos sobre la postura de nuestros gobiernos ante la cotidiana realidad de los países más pobres.

La sociedad debe exigir a sus gobiernos políticas serias de desarrollo, que se apliquen en un trabajo diario y duradero para así poder evitar las huecas campañas de emergencia.

El papel de los medios de comunicación.

Normalmente las noticias tienden a resaltar lo extraordinario en detrimento de lo cotidiano. Cada día hay que fabricar nuevas noticias y esto refuerza el carácter de excepcionalidad que la opinión pública adjudica a los desastres; luego pasa y se olvida.

El desastre provoca interés, el espectador y la espectadora de la televisión contempla el *espectáculo* de la catástrofe desde la relajada distancia. Las escenas de muerte y destrucción producen angustia y, por lo tanto, atrapan y fascinan al público<sup>11</sup>.

Por lo tanto la noticia del desastre se vende fácilmente, pero el interés hay que mantenerlo, así que el medio de comunicación debe seguir alimentando la noticia con detalles de dudosa veracidad. Una persona damnificada, una víctima, es alguien que produce lástima. Así que la imagen de destrucción que recibe la persona telespectadora, en ocasiones, provoca en él la reacción de realizar un *donativo*, en muchos casos a través de los propios programas de televisión. Con este acto caritativo el donante particular alivia sus posibles sentimientos de culpa o le sirve de auto-terapia para poder soportar la visión siempre desagradable de la miseria.

En determinados sucesos catastróficos se produce una avalancha de información por parte de los medios de comunicación. Este interés por el espectáculo del desastre durará unos días, posteriormente no se volverá hablar en años o hasta la próxima calamidad de la ciudad o región protagonista en días pasados. En ese tiempo de silencio la sociedad de los países desarrollados no volverá a ver las imágenes de una región arruinada, así que su conciencia no volverá a verse afectada.

<sup>9</sup> *Encallados en Cancún*. Intermón Oxfam.

<sup>10</sup> Deuda externa: Propuesta ante la parálisis gubernamental. Cáritas. Intermón.Oxfam ODG.

<sup>11</sup> *Ecología social de los desastres*. José da Cruz.

Esta ausencia de compromiso por parte de la mayoría de la población favorecerá que nuestros gobiernos electos sigan implantando políticas totalmente contraria a los intereses de los países más pobres. ¿Qué significa esto? es sencillo: las regiones amenazadas constantemente por un fenómeno extremo de la naturaleza, sufrirán inevitablemente una nueva catástrofe.

#### IV. Mujeres: las víctimas más vulnerables.

La vulnerabilidad de los más débiles es particularmente evidente en el sector de población que sufre en mayor medida las consecuencias de la pobreza y la marginación: la mujer.

En los momentos de desastres las disparidades existentes entre hombres y mujeres se acentúan. La situación generalizada de marginalidad en la que vive las mujeres en las sociedades menos desarrolladas se intensifica cuando tiene lugar un desastre. Por ejemplo, cuando éste acontece, en la exposición de datos sobre lo sucedido no aparece las mujeres. Se hacen invisibles ante la carencia de información desagregada por sexos. Socialmente hablando, lo femenino es lo infravalorado, lo que no se ve, lo invisible, lo que no tiene valor, lo que no tiene reconocimiento; esto no es diferente en situaciones de desastre, sólo se agudiza<sup>1</sup>.



Otro impacto diferenciado que deja una situación de desastre, es el incremento de la violencia contra las mujeres. Tras el paso del huracán *Mitch*, el escenario de la emergencia y la reconstrucción se caracterizó por un aumento de la violencia doméstica y sexual contra las mujeres adultas, jóvenes y niñas.

En las regiones menos desarrolladas del mundo, donde la principal actividad económica es la agricultura de subsistencia, las mujeres se enfrentan todos los días al desafío de conseguir medios para sobrevivir. (Ej.60 % de las mujeres de Guatemala viven en el medio rural).

En una jornada normal de un día cualquiera, la mujeres de las economías campesinas se ocupan de innumerables tareas. Aunque socialmente tan sólo se reconoce su función en la esfera reproductiva (y no siempre), es decisivo el papel que desempeñan en la producción agropecuaria y en la seguridad alimentaria<sup>2</sup>. La mujer cuida de la huerta y de los animales, la mujer siembra, recolecta la cosecha, la mujer almacena los alimentos y los vende luego en los mercados locales; la mujer cocina, la mujer cuida y educa a sus hijos. Estas tareas laborales de la mujer no tienen ninguna retribución monetaria. Además, todas las tareas del hogar son exclusivas de la mujer, ya que el hombre se excluye completamente de ellas.

Por lo tanto, las mujeres participan activamente en las labores productivas, aunque ni la sociedad ni ellas mismas reconocen ni valoran su contribución al desarrollo económico y social. No tener en cuenta el papel de la mujer campesina como productora conduce a

<sup>1</sup> Reflexiones y análisis del Encuentro Centroamericano "Las mujeres en la Reconstrucción". Centro de estudios de la mujer Honduras.

<sup>2</sup> El acceso de la mujer rural latinoamericana a la tierra. FAO.

que, por un lado, ella no exija sus legítimos derechos y, por el otro, se ve marginada del acceso a la tierra y de todos los servicios asociados con la producción como el crédito, la asistencia técnica y la capacitación. Ya que la mujer es determinante en la producción agropecuaria y en la seguridad alimentaria familiar es necesario garantizarle el acceso y la propiedad de la tierra<sup>3</sup>.

Pero este acceso a la tierra tiene numerosas dificultades. Aspectos culturales, jurídicos e institucionales limitan este acceso, y tienden a privarla del derecho de propiedad y explotación de la tierra. Las leyes agrarias de numerosos países mantienen criterios discriminatorios en contra de las mujeres, así que en la gran mayoría de las ocasiones los que figuran como propietarios de los terrenos son los hombres, aunque sea la mujer la que trabaja en ellas.

Significativo es el caso de El Salvador. En los Acuerdos de Paz que ponen fin al largo conflicto armado entre el gobierno y el FMLN, se incluye el llamado Plan de Transferencia de Tierra, cuyo objetivo es dotar a los ex-combatientes de parcelas de tierra, para que éstos dispongan de una propiedad que les sirva de medio de vida. Los beneficiarios directos de este plan son los hombres, ya que el número de mujeres ex-combatientes era mínimo. Por lo tanto este plan, vuelve a favorecer, casi exclusivamente a la figura del hombre, quedando de nuevo la mujer relegada en las actividades económicas y dependiente del hombre. La ONG salvadoreña Coordinadora para la Reconstrucción y Desarrollo (CDR) junto con otras organizaciones, en las que se incluye Solidaridad Internacional-Andalucía propone para cambiar esta situación unas nuevas condiciones en el derecho de la propiedad de las tierras, que consiste en que sea el conjunto de la familia la propietaria de la tierra y no exclusivamente del hombre. Esta delegación de poderes por parte del hombre, le recompensaría a él y al resto de su familia, con el beneficio de una serie de proyectos que realizara la propia CDR u otras organizaciones e instituciones. Esta medida ofrece a la mujer la oportunidad de estar en condiciones de igualdad con respecto a su pareja masculina.

Las diferentes Leyes de Reforma Agraria no han impedido que exista desequilibrios entre hombres y mujeres por los derechos de la tierra. Escandalosamente llamativo, es el caso de República Dominicana, donde las leyes de este país estipulan que el jefe de la unidad familiar, por lo general el hombre, es quien tiene derecho a beneficiarse de la reforma agraria: no reconoce a las mujeres como adjudicatarias de las tierras. Además, su Código Civil limita las capacidades de las mujeres al establecer que el hombre es el jefe de la sociedad conyugal y el administrador absoluto no sólo de los bienes comunales, sino también de aquellos que pertenecen a la mujer<sup>4</sup>.

Estos obstáculos jurídicos con los que se encuentra la mujer en las sociedades agrarias menos desarrolladas repercuten directamente en la sostenibilidad del medio rural. Por su implicación directa en las actividades agrícolas, las mujeres son las primeras que sufren la degradación de la tierra. Así que el desarrollo sostenible no será posible si no se mejora radicalmente la situación de la mujer, es decir, si no se diseña el desarrollo para los hombres y mujeres en términos de igualdad. Para conseguir esto, el primer paso es permitir la implicación activa de las mujeres en la toma de decisiones, así que se debe reforzar la capacidad de acción de las mujeres en sus sociedades para liberar todo su potencial de acción y participar como líderes de sus comunidades.

Para que esto se concrete es imprescindible ampliar el acceso de las mujeres a la propiedad, al crédito, a las nuevas tecnologías y a la información<sup>5</sup>.

<sup>3</sup> Aspectos jurídicos en el acceso de la mujer a la tierra. Documentos del Departamento de Desarrollo Sostenible de la FAO. 1999.

<sup>4</sup> Aspectos jurídicos en el acceso de la mujer a la tierra. Documentos del Departamento de Desarrollo Sostenible de la FAO.

<sup>5</sup> Mujeres pobres, ecosistemas frágiles. Guadalupe Espinosa.

### 3. Centroamérica

#### I. Región vulnerable.

Todos los países centroamericanos están expuestos a numerosas e importantes amenazas naturales. Todos son propensos a sufrir en mayor o menor medida inundaciones, movimientos sísmicos, sequías, deslizamientos, erupciones volcánicas, huracanes etc. En los últimos años preocupa especialmente el progresivo cambio climático global. Este fenómeno está repercutiendo en los problemas de sequía y desertificación, pérdida de la biodiversidad, degradación y destrucción de los humedales y manglares.

Todas estas manifestaciones de la naturaleza se magnifican debido a los altos niveles de vulnerabilidad social y humana existentes en toda la región. El Salvador, Honduras, Guatemala y Nicaragua están entre los países más pobres del hemisferio, todos con más de un 60 % de la población viviendo en condiciones de pobreza, según estadísticas oficiales.

De esta calamitosa situación surge las amenazas socio-naturales, asociadas con la degradación medioambiental y la mala gestión del uso de la tierra. La inadecuada localización de viviendas, el deficiente uso de materiales de construcción y organizaciones locales débiles ajenas al control de sus municipios<sup>1</sup> son otros de los factores de vulnerabilidad comunes que caracterizan a los países centroamericanos.

En los últimos 30 años, Centroamérica ha sufrido cinco grandes terremotos, cuatro intensos huracanes, grandes sequías, el impacto de El Niño y un gran tsunami, además de la existencia amenazadora de 24 conos volcánicos activos repartidos por toda la región.

Especialmente duros han sido los últimos años: la actividad de El Niño de 1997-1998 y La Niña de 1999, los Huracanes *George* y *Mitch* en 1998 y los terremotos de El Salvador de 2001 destaparon las vulnerables condiciones de vida de la mayoría de la población de la región centroamericana. Esta serie consecutiva de desastres retrasaron aún más el ya lento proceso de desarrollo de la región.

Estos últimos acontecimientos sirvieron como revulsivo para la concienciación de Estados, organismos internacionales y opinión pública en general. Así que a partir de estas catástrofes se ponen en marcha numerosos planes regionales con el intento de disminuir los riesgos para futuros fenómenos. Son actuaciones novedosas y de gran interés, pero todavía hace falta un gran esfuerzo, una profunda transformación social, para resolver el problema de origen de los mal llamados desastres naturales: la pobreza.



<sup>1</sup> *Iniciativas de Reducción de Riesgo en Centroamérica y República Dominicana*. Allan Lavell.

## II. Países centroamericanos más vulnerables.

### Nicaragua.

#### A) Datos de vulnerabilidad.

Indicador de Nicaragua		Costa Rica
IDH (DE UN TOTAL DE 173 PAÍSES)	118	43
% de pobreza	64	20,3
% de extrema pobreza	44,6	7,8
Ingreso medio por habitante/año(\$)	457	3.325
Tasa Bruta de Mortalidad (1000 h)	5,8	3,9
Tasa de Mortalidad Infantil (1000 h)	43,4	12,1
Esperanza de vida (años)	68,2	76,5

PNUD 2002  
CEPAL 2002

PMA 2002  
CELADE 1998

Los datos básicos que mostramos en el cuadro nos refleja claramente las condiciones de vida de Nicaragua. Estas cifras nos indican la situación, que hemos denominado en este documento, la normalidad de la pobreza. Son los datos que muestran su vulnerabilidad.

La pobreza en Nicaragua se ha acentuado en la última década como consecuencia directa de las políticas económicas asociadas a los planes de estabilización y ajuste estructural impuestos por el FMI. La reducción de gasto público ha contraído drásticamente los servicios de salud, educación y bienestar social, afectando principalmente a los más pobres<sup>2</sup>.

#### B) Amenazas más frecuentes.

Nicaragua está sometida a frecuentes movimientos sísmicos, ya que se sitúa, como todo Centroamérica, sobre un área de choque de placas tectónicas. Otro origen físico de los frecuentes seísmos son los volcanes, que como resultado de la presión ejercida por el magma, provocan los movimientos de tierra.

Los principales asentamientos de población de Nicaragua se localizan sobre la Depresión de los Lagos, donde los terrenos son más frágiles. Esto y la mala calidad de los sistemas de construcción agravan su vulnerabilidad. Uno de los sucesos más graves vividos por este país y el resto de la región, fue el llamado Terremoto de Managua, ocurrido en Diciembre de 1972, que causó cerca de 10.000 muertos.

Hemos mencionado la presencia de volcanes como otra de las amenazas, al contar este país con once volcanes activos que han ocasionado frecuentemente pérdidas humanas y materiales a lo largo de la historia. El acontecimiento catastrófico más reciente es el deslizamiento de una de las partes del volcán Casitas en 1998 (durante el Huracán *Mitch*)

<sup>2</sup>CARE. Nicaragua.

que dejó más de 2.500 muertos. El avance de la agricultura sobre las laderas de los volcanes (tierras muy fértiles), así como la deforestación extensiva que se lleva a cabo en las pendientes incrementan los efectos de este tipo de desastres.

Otra de las amenazas más frecuentes y peligrosas son los huracanes. Estos, además de la violencia de sus vientos, generan otros fenómenos, como son las lluvias intensas con las conocidas inundaciones y deslizamientos de tierra. En Octubre de 1998, tuvo lugar uno de los huracanes más intensos que Nicaragua y el resto de Centroamérica hayan sufrido nunca: el *Mitch*.

Por último mencionaremos otro tipo de fenómeno climático: la sequía. En Nicaragua esta amenaza parece haberse incrementado en los últimos años, debido quizás al deterioro general sufrido por el medio ambiente, y por la aparición del fenómeno global denominado El Niño. La desertificación acelerada es la muestra de la negativa acción del hombre en el medio. En el año 2001, una fuerte sequía, acompañada del descenso del precio del café en el mercado internacional tuvo como resultado la pérdida de 60.000 puestos de trabajo y la hambruna para unas 600.000 personas de los Departamentos de Estelí, Madriz, Matagalpa y Nueva Segovia, precisamente, los más pobres del país.

## Guatemala.

### A) Datos de vulnerabilidad.

Indicador de Guatemala		Costa Rica
IDH (DE UN TOTAL DE 173 PAÍSES)	120	43
% de pobreza	60,5	20,3
% de extrema pobreza	34,1	7,8
Ingreso medio por habitante/año(\$)	1.565	3.325
Tasa Bruta de Mortalidad (1000 h)	7,4	3,9
Tasa de Mortalidad Infantil (1000 h)	46	12,1
Esperanza de vida (años)	64,2	76,5

PNUD 2002  
CEPAL 2002

PMA 2002  
CELADE 1998

Guatemala mantiene a principios del siglo XXI los mismos niveles económicos con los que entró en el siglo XX. La larga lista de gobiernos militares con el apoyo de la oligarquía del país ha sumido a esta nación en un profundo estado de parálisis económica. En las últimas décadas los derechos humanos en Guatemala han sido violados constantemente, siendo la mayoritaria población indígena la principal víctima de este desastre social.

Actualmente Guatemala vive un periodo de inestabilidad político y social ya que aún no se ha consolidado la democracia, que sigue amenazada por los tradicionales poderes económicos y políticos que se resisten a abandonar su supremacía. Con este panorama económico y social Guatemala es lógicamente un espacio de alta vulnerabilidad frente a los fenómenos naturales.

## B) Amenazas más frecuentes.

Guatemala, como el resto de los países de la región centroamericana, sufre las amenazas constantes de una serie de eventos extremos. Los más usuales son los deslizamientos, terremotos, sequías y por supuesto el paso de huracanes.

Las sucesos más graves de los últimos años ocurridos en este país pueden resumirse como sigue:

En el año 1996 se produce un deslizamiento al occidente del país que provoca decenas de muertos y más de 200 damnificados.

En Septiembre de 1991, los municipios de Escuintla, Chimaltenango, Sololá y Sacatepéquez sufren el llamado terremoto de Pachuta, que provoca numerosas víctimas y damnificados. Al menos el 43% de las casa quedan derruidas y el 31% dañadas, además de importantes desperfectos en la red de carreteras y en todo tipo de infraestructuras.

En Octubre de 1998 Guatemala, como toda Centroamérica, sufre uno de los episodios más graves en décadas, el huracán *Mitch*. Cerca de 300 personas murieron en Guatemala y hubo más de 300 damnificados. 3.000 viviendas quedaron destruidas y cerca de 20.000 fueron dañadas, además de incontables daños en todas las infraestructuras del país, que supusieron millones de dólares de pérdidas.

Por último, hay que destacar, la grave sequía que sufrió este país en el verano del 2001. La vertiente del Pacífico desde el Suroeste de Guatemala a la península de Azuero en Panamá se vio afectada por un periodo de nulas precipitaciones que afectó a todas las actividades económicas de la región.

## Honduras.

### A) Datos de vulnerabilidad.

El elevado porcentaje de pobreza que registra Honduras (ver cuadro) nos indica claramente la situación de precariedad económica en la que se encuentra el país.

La solución para mejorar estos índices económicos propuesta por los últimos gobiernos se basan en medidas de corte neoliberal: programas de ajuste estructural, es decir, reducción del gasto público, estímulo de los productos exportables no tradicionales, ampliación de los beneficios de las zonas libres y turísticas, liberalización de divisas y facilidades a la inversión extranjera.

De momento estas medidas han fracasado, ya que no hay indicios de recuperación en el desarrollo económico y social de Honduras.

Indicador de Honduras		Costa Rica
IDH (DE UN TOTAL DE 173 PAÍSES)	116	43
% de pobreza	79,7	20,3
% de extrema pobreza	56,8	7,8
Ingreso medio por habitante/año(\$)	740	3.325
Tasa Bruta de Mortalidad (1000 h)	5,4	3,9
Tasa de Mortalidad Infantil (1000 h)	35	12,1
Esperanza de vida (años)	69,8	76,5

PNUD 2002      PMA 2002  
CEPAL 2002      CELADE 1998

#### B) Amenazas más frecuentes.

Las principales amenazas naturales de Honduras están estrechamente relacionadas con la precaria situación medioambiental de la región: una elevada deforestación de los bosques y una progresiva salinización de las aguas subterráneas.

Esta deteriorada situación medioambiental asociado con los eventos naturales favorecen los desastres.

En Honduras las principales amenazas naturales son los huracanes, las inundaciones y los deslizamiento de tierras. Las tres cuartas partes del territorio se ven afectadas por los huracanes, siendo la zona norte la que sufre los impactos directos cuando penetra en sus costas. Se estima que la población expuesta es de 2.9 millones de personas<sup>3</sup>.

La experiencia más cercana y posiblemente la más dolorosa de huracanes en Honduras fue la sufrida con el paso del huracán Mitch en el año 1998, aludes e inundaciones que causaron daños en personas, viviendas, sembrados, cosechas, sistemas de agua potable y en caminos, carreteras y puentes. (Ver próximo apartado: Caso *Mitch*)

Las inundaciones son el fenómeno de mayor frecuencia en la región, asociadas a ciclones tropicales y se manifiestan prácticamente todos los años con diferentes magnitudes. Se estima que la población hondureña expuesta es superior a 1,4 millones. Uno de los sectores más vulnerables a esta amenaza es la población situada en los barrios marginales de las grandes ciudades.

<sup>3</sup> Mapeo de Riesgos y Vulnerabilidad en Centroamérica y México. OXFAM UK.

## El Salvador.

### A) Datos de vulnerabilidad.

El Salvador, como el resto de sus vecinos fronterizos, arrastra consigo desde hace varios años las consecuencias de una cruenta guerra civil.

Justo cuando este país comenzaba a dejar atrás las consecuencias de esos dramáticos años 80, El Salvador sufrió las consecuencias de dos terremotos. En los meses de enero y febrero del 2001 el fenómeno, tuvo graves efectos para la población salvadoreña. Hacía poco se habían cumplido nueve años de la firma de los acuerdos de paz que pusieron fin al enfrentamiento armado interno. Al mismo tiempo, el país había logrado mantener una economía estable en medio de la recesión centroamericana. Pero a raíz de este suceso todo cambió.

Los seísmos demostraron que el modelo de desarrollo aplicado en El Salvador no era sustentable<sup>4</sup>.

Indicador El Salvador		Costa Rica
IDH (DE UN TOTAL DE 173 PAÍSES)	104	43
% de pobreza	49,8	20,3
% de extrema pobreza	21,9	7,8
Ingreso medio por habitante/año(\$)	1.856	3.325
Tasa Bruta de Mortalidad (1000 h)	6,1	3,9
Tasa de Mortalidad Infantil (1000 h)	32	12,1
Esperanza de vida (años)	69,4	76,5

PNUD 2002  
CEPAL 2002

PMA 2002  
CELADE 1998

### B) Amenazas más frecuentes<sup>5</sup>.

Los movimientos sísmicos son la mayor amenaza natural de este país centroamericano. Su localización física hace que sea una región constantemente afectada por terremotos. Este dato geofísico es sobradamente conocido por los habitantes y autoridades políticas del país, y a pesar de ello, las medidas que se toman para reducir la vulnerabilidad de la población son prácticamente nulas, por lo tanto, los desastres siguen ocurriendo y las víctimas aumentando. En octubre de 1986, un seísmo provoca la muerte de más de un millar de personas. En el año 2001, en Enero y Febrero, ocurrieron dos fenómenos sísmicos, que provocaron cerca de dos mil fallecidos y decenas de miles de viviendas destruidas.

Este país también se vio afectado por el paso del *Mitch*, que dejó tras él 300 muertos y arrasó el 75% de la producción agrícola de El Salvador.

<sup>4</sup> La huella social de los terremotos. Néfer Muñoz.  
<sup>5</sup> CEPREDENAC.

### III. Caso Mitch

Desde el 22 de octubre al 1 de noviembre de 1998 tuvo lugar uno de los fenómenos naturales más impactantes de las últimas décadas. El paso de un huracán, bautizado por los meteorólogos como *Mitch*, desencadenó la muerte de cerca de 22.000 personas.

Además, provoca tres millones de personas damnificadas, 300.000 viviendas destruidas y más de dos mil kilómetros de carreteras dañadas. En total se calcula que aproximadamente los daños materiales se elevaron a 7 mil millones de dólares. El huracán recorrió toda la región centroamericana, dejando intensas lluvias, que a su vez provocaron, crecidas, avalanchas, inundaciones y derrumbes.

Aunque el huracán *Mitch* se puede considerar como un fenómeno extraordinario por lo inusual de algunas de sus características físicas, este dato no puede servir para esconder las causas últimas y certeras que desencadenaron el desastre.

Las condiciones climáticas, geomorfológicas y geográficas de los países centroamericanos nunca pueden justificar las cifras de víctimas resultantes de ese hecho aparentemente natural. La vulnerabilidad de estas sociedades es fruto de una pobreza que se ha ido cultivando durante años. La práctica continua de transformación del territorio ha ido desgastando y erosionando el paisaje de cada región favoreciendo así las condiciones de riesgo de las sociedades.

Los países centroamericanos afectados por el *Mitch*, fueron Guatemala, El Salvador, Costa Rica, Honduras y Nicaragua, en especial los dos últimos.

Un millón y medio de hondureños y cerca de un millón de nicaragüenses se vieron afectados por el desastre.

El 60% del PIB de Honduras y el 70% del PIB de Nicaragua son las pérdidas calculadas como consecuencia de la catástrofe. Cifras muy superiores a las de Guatemala y El Salvador con un 4% y 8% respectivamente, de su PIB. Estas dos cifras son claramente inferiores a las de Nicaragua y Honduras, pero es clave destacar el dato de Costa Rica, cuya pérdida comparativa con su PIB en el huracán *Mitch* es del 0,4 %. Es decir, los dos países con los indicadores económicos más bajos (ver cuadro: datos de vulnerabilidad) son los más afectados y el país con el indicador más alto, el menos dañado por el paso del huracán.

Por lo tanto, esta es una de las pruebas inequívocas de la relación directa entre la pobreza y la vulnerabilidad de las sociedades. El *Mitch* sirve para destapar la real situación económica y social de Centroamérica y su fragilidad ecológica.



El uso incontrolado de los recursos naturales por parte de los agentes sociales y económicos favorecieron el alto grado de vulnerabilidad de la región. Algunos de esos factores son el modelo agroexportador de la agricultura regional, la concentración de la propiedad de la tierra, la deforestación creciente (erosión del suelo, deterioro de las cuencas hidrográficas); el despoblamiento del campo y la masiva migración hacia las ciudades<sup>6</sup>. A todo este conjunto de factores, hay que sumarle la centralización de las estructuras gubernamentales y administrativas.

La extrema pobreza de la población ha sido el terreno abonado para efectos del huracán. Los campesinos y campesinas de los países centroamericanos más afectados son víctimas directas de las políticas de exclusión por parte de las autoridades<sup>7</sup>. Las políticas neoliberales practicadas por la mayoría de los gobiernos y fomentadas por las instituciones financieras internacionales (FMI/BM) han acentuado la pobreza de las sociedades más vulnerables, por lo tanto son responsables directos de la magnitud del desastre.

En Nicaragua, Honduras, Guatemala, como consecuencia de la puesta en práctica del Programa de Ajuste Estructural, medidas que minimizan el gasto público, los campesinos y campesinas han tenido que elegir entre pagar sus deudas o abandonar las tierras. A causa de la concentración de tierras en manos de los grandes terratenientes, los agricultores se vieron obligados a cultivar en zonas inundables, en las pendientes de las montañas, en las laderas de los volcanes o en las inmediaciones de los ríos<sup>8</sup>, y los gobiernos correspondientes no tomaron ninguna medida para evitar estas actividades de alto riesgo, y evitar que se desencadenara un trágico desastre.

También hay que tener en cuenta, lo que supone para los países centroamericanos afectados por el huracán la carga de la deuda externa. Los escasos recursos de estos países van a parar a las cajas del FMI/BM. La población de estos países, gobernados por los cómplices ideológicos de las instituciones financieras internacionales, no tienen posibilidad alguna de intentar construir unas bases económicas estables y justas. No es casualidad que las dos naciones más afectadas de la región sean las que tienen la mayor deuda externa. En el año 1999, Honduras y Nicaragua pagaron 400 y 350 millones de dólares respectivamente, en concepto de deuda externa.

Los obstáculos colocados por las fuerzas económicas internacionales (ajustes económicos, deuda externa, cierre de fronteras para productos de otros mercados...) son maquillados ante la opinión pública, con las operaciones de ayuda de emergencia.

Actuaciones espectaculares de desembarco de ayuda en las zonas afectadas y discursos solemnes proclamados en amplios auditorios frente a numerosas cámaras de televisión son la respuesta inmediata de los gobiernos del Norte y sus hermanas instituciones financieras, y de los propios gobiernos locales, caracterizados, entre otras cosas, por sus persistentes actuaciones corruptas. Sobre este tema, uno de los ejemplos más claro, es el del que fuera presidente de Nicaragua, Arnoldo Alemán.

La actitud de su gobierno frente a la catástrofe aumentó el número de víctimas y estragos en el país. Por razones de política interna y externa, minimizó en un principio, la importancia del huracán, silenciando informaciones, dejando de organizar auxilios y no decretando el estado de emergencia. Estos motivos ocultos eran, intentar ocultar la

<sup>6</sup> *Ecología social de los desastres*. José da Cruz.

<sup>7</sup> *El huracán Mitch: más allá de la catástrofe natural*. CETIM.

<sup>8</sup> *El huracán Mitch: más allá de la catástrofe natural*. CETIM.

capacidad de los campesinos y campesinas de pagar sus deudas, controlar totalmente la ayuda exterior para que sólo unos cuantos amigos se beneficiaran de ella y no alarmar a los inversores extranjeros.

El gobierno de Alemán consideró que la mayoría de la ayuda económica debería ser destinado a la modernización de la infraestructura vial y energética del país. Uno de los proyectos fue pedir financiamiento para el ensanche de una carretera, una arteria principal de Managua, que no había sido afectada por el huracán<sup>9</sup>.

En la otra orilla de la ineficacia se encuentran los ya citados países del Norte. Una vez finalizado el impacto mediático de la tragedia del huracán *Mitch*, y los micrófonos y las cámaras se trasladaron a una nueva catástrofe, la realidad entró de nuevo en escena y continuó la vieja representación con el clásico guión neoliberal. Las promesas vociferadas días después de la tragedia se incumplieron sin ningún pudor.

Más del 50% de la ayuda prometida era dinero de programas ya aprobados o desembolsados antes del huracán. Incluso algunos países, como Francia, contaron como ayuda la condonación de la deuda militar.

En la mayoría de los casos, los fondos comprometidos en las cumbres internacionales no eran nuevos, sino que provenían de una redistribución geográfica de lo que ya había sido presupuestado por los países *donantes*<sup>10</sup>. Por ejemplo el gobierno español sólo dedicó en realidad un 25% de lo prometido a la ayuda por el desastre del *Mitch*. El resto de los fondos que anunció para Centroamérica estaban ya comprometidos en los presupuestos antes de la catástrofe.

El otro gran incumplimiento de los gobiernos del Norte, ha sido el destino de la ayuda. La mayor parte de esta ayuda no fue dirigida a paliar las necesidades de los afectados, sino que los fondos fueron destinados a las prioridades neoliberales de las instituciones financieras y los gobiernos que la sustentan, como la construcción de infraestructuras. Un ejemplo de todo esto, fue la autovía Managua-Granada, situada en una zona no afectada por el huracán y a la que se dedicó gran parte de los fondos públicos del gobierno español y el reflotamiento de empresas públicas que posteriormente han sido privatizadas.

La construcción de infraestructuras, la reconstrucción interesada de ciertos sectores empresariales, y programas asistenciales de dudosa eficacia, son algunos de los sectores favorecidos por la *ayuda* occidental.

Otra promesa que nunca se llevó a cabo, se refiere a la calidad de la ayuda. Una de las prioridades era fomentar la democracia y reducir la vulnerabilidad y la pobreza en los países afectados de Centroamérica. Años después de la tragedia, gran parte de los afectados, por ejemplo en Honduras, siguen viviendo en refugios o en viviendas precarias<sup>11</sup>.

Después del *Mitch*, las condiciones sociales de la población han empeorado y la vulnerabilidad de la población ante los fenómenos naturales ha aumentado.

<sup>9</sup> El huracán *Mitch*: más allá de la catástrofe natural. CETIM.

<sup>10</sup> A dos años del Huracán *Mitch*: la ayuda neoliberal. Adolfo Rodríguez Gil.

<sup>11</sup> A dos años del Huracán *Mitch*: la ayuda neoliberal. Adolfo Rodríguez Gil.

## 4. ¿Qué hacemos en Solidaridad Internacional-Andalucía para luchar contra la vulnerabilidad de los países pobres?

### I. El tiempo se divide entre AM y PM (antes del Mitch y post Mitch).

La catástrofe derivada del huracán *Mitch* marca un antes y un después en materia de prevención y mitigación de desastres. Antes del acontecimiento del año 98, el número de programas regionales dedicados a la lucha contra la vulnerabilidad frente a los fenómenos naturales era muy reducido.

Después de la catástrofe en Centroamérica, surge una corriente de sensibilización en organismos internacionales y en la opinión pública en general.

Desde entonces se ponen en marcha numerosos programas e iniciativas para la reducción del riesgo en toda la región centroamericana. De estas actividades podemos destacar algunas de las más significativas, como el programa desarrollado por la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional, con la colaboración de la organización humanitaria CARE. Su proyecto trabaja en zonas de alto riesgo en varios municipios de diferentes zonas de Centroamérica y proporciona capacitación y ayuda técnica para el desarrollo.

La Organización Panamericana de la Salud (OPS) realiza un trabajo de reducción de la vulnerabilidad de los países más afectados por el *Mitch*. Este proyecto está financiado por el Departamento Británico para el Desarrollo y la Agencia Sueca para el Desarrollo. Esta acción intenta consolidar las organizaciones locales. Particularmente se dirige al sector de la salud.

Otros programas a destacar son los llevados a cabo por las Naciones Unidas, concretamente por el PNUD. Esta agencia promueve proyectos de reducción del riesgo en todos los países centroamericanos afectados por su vulnerabilidad frente a los fenómenos naturales. A través de sus oficinas en cada país, trabaja en la prevención, mitigación y atención de riesgos.

Por último, podemos destacar el trabajo de una ONG especializada en situaciones de emergencia, Médicos Sin Fronteras, la cual realiza un proyecto de mitigación, prevención y preparativos para los desastres en las comunidades marginales de Ciudad de Guatemala. Los sectores particulares de actuación son el agua potable, infraestructura física, reforestación, seguridad de la salud y planes de contingencia para la emergencia<sup>1</sup>.

### II. Los proyectos de Solidaridad Internacional-Andalucía en Centroamérica para reducir la vulnerabilidad social.

La Organización No Gubernamental para el Desarrollo, Solidaridad Internacional-Andalucía (S.I.-A.) trabaja, junto a otras organizaciones y organismos



<sup>1</sup> Iniciativas de Reducción de Riesgo a Desastres en Centroamérica y República Dominicana. Allan Lavell.

internacionales, en la prevención y mitigación, a través de proyectos de desarrollo, y en la atención de desastres, a través de campañas de ayuda de emergencia.

El trabajo que desarrolla S.I.-A. tiene como línea estratégica de atención los siguientes sectores:

- Necesidades sociales básicas (atención sanitaria urgente, nutrición, saneamiento ambiental, vivienda y ayuda humanitaria)
- Infraestructura y promoción del tejido económico (infraestructuras sociales, desarrollo rural integral)
- Defensa del medio ambiente.

Tras el paso del huracán Mitch, y los terremotos de 2001 en El Salvador, S.I.-A. pone en marcha una serie de proyectos de cooperación al desarrollo en las zonas afectadas. A continuación describimos de forma resumida, algunos ejemplos de actuaciones llevadas a cabo por nuestra organización.

S.I.-A. en Telpaneca. (año 1999)

En Nicaragua, en el municipio de Telpaneca, concretamente en la Comunidad del Barro, S.I.-A. llevamos a cabo un proyecto de saneamiento y asentamientos humanos. El trabajo consistió en la dotación de viviendas para 35 familias damnificadas por el huracán *Mitch*, en régimen de auto-construcción. Esta modalidad implica la participación del beneficiario y su familia en las actividades, de construcción de sus viviendas. Dentro de esta actuación, sin estar previsto en los planes iniciales, se construyó un puente colgante peatonal de 150 metros, cruzando el río Coco, rehabilitando la deteriorada infraestructura de la zona, y así permitir la unión de la cabecera municipal con los asentamientos dispersos, en los que viven la mayoría de los habitantes del municipio. Antes de la construcción de este puente, los habitantes de Telpaneca y de las comunidades vecinas tenían que caminar 5 Km campo a través, cruzando propiedades privadas, lo cual era fuente de conflictos, además tenían que caminar por estas zonas en épocas de lluvias, con el río crecido, situación que resultaba bastante peligrosa.

En este municipio, localizado al norte del país, quedaron damnificadas 1724 personas, destruyéndose 202 viviendas y 1500 manzanas de siembra. La pobreza extrema del municipio, cuyos habitantes trabajan como jornaleros con un ingreso por familia de unos 30 dólares al mes, imposibilitaba a las autoridades locales para poner los medios necesarios con los que resolver la emergencia planteada, ya que en condiciones normales carecen de recursos e ingresos para prestar unos mínimos servicios públicos.

Solidaridad Internacional-Andalucía seleccionó esta población nicaragüense por la disponibilidad de su Gobierno local y por la implicación de su población en el proyecto. Ambos aspectos son esenciales para la elaboración eficaz de cualquier proyecto de cooperación al desarrollo.

Como hemos dicho, el objetivo del proyecto fue la construcción de viviendas dignas para 35 familias, pero antes de comenzar el proceso de construcción de las mismas, se realizó un trabajo de sensibilización sobre la población beneficiada, lo que permitió la organización en comisiones y la formación de brigadas para la construcción de las viviendas y la realización de jornadas de salud (vacunación, sanidad ambiental).

La construcción de este asentamiento se localiza en unos nuevos terrenos, próximos a la cabecera municipal, pero ubicados en un paraje hasta ese momento despoblado. Por lo tanto, la población afectada tuvo que hacer un esfuerzo de reubicación y adaptarse, como así ha sido, a su nuevo emplazamiento.

Para colaborar en este proceso de arraigo de la población con su nuevo entorno, Solidaridad Internacional-Andalucía actualmente trabaja en un nuevo proyecto de desarrollo en esta comunidad, cuya actividad central se basa en la construcción de una serie de equipamientos públicos.

S.I.-A. en Suchitoto. (año 1999)

En El Salvador, S.I.-A. pone en marcha un nuevo proyecto dirigido a las víctimas de las consecuencias del paso del Huracán *Mitch*. Concretamente el trabajo de la organización se centra en el Municipio de Suchitoto, en los caseríos de San Antonio El Barrio y El Cereto.

El trabajo consistió en el abastecimiento de agua potable y electrificación de los mencionados caseríos.

Los efectos del huracán *Mitch* no fueron en esta región tan devastadores como en otras zonas del país, aunque sí lo suficiente como para arrasar las cosechas que estaban a punto de ser recolectadas, endeudando aún más a la población y contaminando los acuíferos y manantiales de los que se abastecían las comunidades lo que provocó brotes epidémicos.

Esta es una región altamente vulnerable ya que su población cuenta con escasos recursos económicos. Y se vio especialmente afectada por la guerra civil que azotó a El Salvador, teniendo incluso que abandonar las comunidades a las que retornaron en 1986 aunque los enfrentamientos no habían cesado.

El proyecto benefició a 237 familias, de las cuales ninguna poseía agua potable. Por lo tanto el objetivo Solidaridad Internacional-Andalucía fue la introducción de la misma en las comunidades mencionadas, mediante la construcción de una serie de infraestructuras destinadas a la captación y almacenamiento de agua. Otro objetivo del proyecto fue crear un sistema de suministro de energía, que permitiera, entre otras cosas, el funcionamiento de los motores eléctricos que ayudan al sistema de bombeo de agua.

Este proyecto benefició a toda la población de los caseríos de San Antonio El Barrio y El Cereto, aunque hay que destacar el especial interés de este trabajo en la labor de la mujer. El acarreo del agua es una de las tareas tradicionales de la mujer en la sociedad salvadoreña. En parte, este trabajo se realizó a instancias de este colectivo, tanto por la importancia objetiva del acceso permanente a un bien tan valioso como el agua como por liberar a la mujer de esta pesada carga, permitiendo su participación más activa en la comunidad.

S.I.-A. en Zacatecoluca. (año 2001)

Otro proyecto en el que trabaja Solidaridad Internacional-Andalucía centrado en

la mitigación de la vulnerabilidad social de Centroamérica frente a las catástrofes naturales es el que se localiza en el municipio salvadoreño de Zacatecoluca, concretamente en la comunidad de San José Las Flores.

El Departamento de La Paz, lugar donde se encuentra el municipio de Zacatecoluca, fue uno de los más afectados por los terremotos ocurridos en los meses de enero y febrero de 2001. También hay que señalar que este departamento sufrió el paso del huracán *Mitch*.

Las consecuencias de estos acontecimientos agravaron las condiciones de vida de la población más pobre de El Salvador. Por ejemplo, en las comunidades identificadas por S.I.-A., el 50 % de las viviendas se vieron destruidas y el 40% restante quedaron muy dañadas. El 100% de las letrinas de fosa se hundieron, contaminando el acuífero; el 100% de los pozos de agua superficial también se contaminaron y sus paredes se vinieron abajo al carecer de recubrimiento.

Para intentar solucionar parte de esta calamitosa situación, S.I.-A., con la colaboración de su socio local, FUNDESA, puso en marcha un proyecto cuyo objetivo fue la construcción de 50 viviendas para familias que estaban en una situación de pérdida total de inmuebles.

La ejecución del proyecto se realizó formando grupos de trabajo dentro de los beneficiarios, bajo la dirección de un maestro, para construir sus propias casas.

Solidaridad Internacional-Andalucía propone una vivienda-tipo de Desarrollo Progresivo Modular. Por medio de esta concepción de la vivienda, los beneficiarios pueden participar del diseño de su propia casa, mediante métodos participativos. Para ello se define una estructura modulada que permite varias posibilidades de cerramiento en función de las necesidades de los beneficiarios, su capacidad económica y el lugar dónde se asienta la vivienda. Asimismo, S.I.-A., mantiene la necesidad de que las viviendas incorporen medidas contra terremotos y un diseño anti-inundaciones, un suelo levantado 60 cm del terreno natural mediante muros de bloque de hormigón. Los materiales empleados en la construcción de las viviendas son permanentes, con una garantía de duración de 50 años y que sirven para que una vez realizada una futura ampliación con recursos de los propios beneficiarios, toda la vivienda tenga un carácter homogéneo.

De características parecidas a éste último, son otros dos proyectos realizados por S.I.-A. en la Comunidades de Las Brisas y San Marco de la Cruz, pertenecientes a éste municipio de Zacatecoluca.

La Comunidad de San Marco de la Cruz, igual que la práctica totalidad del municipio, vio agravados sus índices de pobreza tras el paso del huracán *Mitch*. La Alcaldía de Zacatecoluca, con la colaboración de S.I.-A. puso en marcha un proyecto de construcción de viviendas para 37 familias.

La otra comunidad beneficiada por un proyecto de Solidaridad Internacional-Andalucía, siempre con la colaboración de la organización local y la participación directa de los beneficiados, es la Comunidad de Las Brisas. Aquí el proyecto consistió en la construcción de 21 viviendas permanentes con accesos de agua domiciliar.

El interés de Solidaridad Internacional-Andalucía, no es limitar su trabajo a la ayuda de emergencia, la cual en determinadas situaciones y momentos es de gran importancia. Así que la organización, continuando con la labor ya realizada en esta Comunidad, pone en marcha nuevos proyectos, con el fin de iniciar en la zona un proceso de desarrollo a largo plazo.

Con este objetivo de cooperación al desarrollo, y así reducir el estado de vulnerabilidad de este municipio salvadoreño, S.I.-A., con la colaboración de las organizaciones locales, FUNDESA y PRO-VIDA, lleva cabo una segunda fase de proyecto en Zacatecoluca, donde desarrolla actividades en diferentes sectores: Infraestructura básica y comunal (dispensario medico, casa comunal multiusos, acceso a red eléctrica, construcción de 10 viviendas), más producción agropecuaria (parcelas agroforestales, cría de aves, camas de siembra, aboneras, sistema de micro riego, asistencia técnica) y acceso a la salud y educación sanitaria (diagnóstico nutricional, campañas de salud, equipamiento y puesta en marcha del dispensario médico).

Gracias a todas estas actividades, en las que colabora Solidaridad Internacional-Andalucía, la realidad social y económica de Zacatecoluca se ha transformado: Se ha reducido a cero las familias sin vivienda digna en la Comunidad San José Las Flores, ha aumentado la capacidad productiva de la Comunidad y se ha reducido la incidencia de enfermedades que afectaban especialmente a mujeres, niños y ancianos.

Objetivos del 2015, objetivos de S.I.

Solidaridad Internacional trabaja con la voluntad de promover la transformación social de las regiones donde lleva a cabo sus acciones. Este ambicioso objetivo se persigue realizando proyectos de cooperación al desarrollo, siempre con la colaboración insustituible de una o varias organizaciones locales, que realizan la identificación de necesidades, y además hacen posibles la ejecución y sostenibilidad de los proyectos.

La ayuda de emergencia, en ocasiones, es necesaria y obligatoria, pero para combatir la vulnerabilidad de las sociedades más pobres, el único instrumento válido es la puesta en marcha de proyectos de desarrollo, estables y eficaces, que constituyan las bases de una estructura social y económica fuerte y renovada, cuyos ejecutores y beneficiarios sean el conjunto mayoritario de la población.

Solidaridad Internacional, como miembro de la Plataforma 2015 y Más, trabaja por el cumplimiento de los objetivos aprobados en la Cumbre del Milenio de Naciones Unidas, cuyos ejes centrales son la reducción de la pobreza en el mundo y el desarrollo humano sostenible.

Por lo tanto, dentro de este marco de actuación y compromiso, Solidaridad Internacional participa activamente en la construcción y consolidación de los siguientes objetivos marcados por las Naciones Unidas:

- Erradicación de la pobreza.
- Construcción de un mundo más justo y solidario. (un mundo más democrático y de justicia social, de igualdad entre hombres y mujeres.)
- Cambio en las relaciones entre el Norte y Sur.

- Presión política sobre los poderes públicos y los organismos internacionales.
- Apoyar procesos sociales transformadores.
- Defensa de los Derechos Humanos para cada uno de los habitantes del planeta<sup>2</sup>

Las Naciones Unidas considera como universal el derecho al desarrollo. Por lo tanto, Solidaridad Internacional trabaja, para que éste reconocido objetivo se cumpla. Para ello, gracias a una labor profesional, S.I. lleva a cabo numerosos proyectos de cooperación al desarrollo por todo el mundo. Además esta ONGD, junto con otras organizaciones, realiza una tarea que considera imprescindible: la permanente reivindicación a los gobiernos y organismos internacionales para que pongan todos los medios y voluntad necesaria para la erradicación de la pobreza y poner así fin a una injusta y desequilibrada realidad social.

<sup>2</sup> Propuesta para erradicar la pobreza en el mundo antes del 2015. Plataforma 2015 y más.

## 5. Glosario

Amenaza natural :

Probabilidad de que ocurra un evento, en espacio y tiempo determinados, con suficiente intensidad como para producir daños.

Áreas naturales de inundación:

Las llanuras de inundación son, en general, aquellos terrenos sujetos a inundaciones recurrentes con mayor frecuencia, y ubicados en zonas adyacentes a los ríos y cursos de agua. Las llanuras de inundación son, por tanto, "propensas a inundación" y un peligro para las actividades de desarrollo si la vulnerabilidad de éstas excede un nivel aceptable.

Ayuda de Emergencia:

Ayuda que se envía para hacer frente a situaciones de emergencia (alimentos, medicamentos, ropa, mantas...). Es particularmente importante que llegue al destino con rapidez.

Ayuda Humanitaria:

Envío de alimentos, ropas, medicamentos, en situaciones de crisis prolongadas, caso de las poblaciones refugiadas o de países que afrontan graves carencias.

Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD):

Ayuda financiera y técnica acordada por el sector público de un país del Norte con la intención de promover el desarrollo en el Sur. Los países del Norte se comprometieron ante las Naciones Unidas destinar el 0,7 de su PIB a la Ayuda Oficial al Desarrollo.

BM (Banco Mundial):

Institución crediticia internacional que dice tener por objeto reducir la pobreza y mejorar la vida de la gente fortaleciendo las economías y fomentando el desarrollo sostenible. El Banco es propiedad de los gobiernos de sus 181 países miembros; proporciona asistencia técnica y asesoramiento sobre políticas, y actúa como agente catalizador de inversiones y préstamos de otras fuentes.

Cambio climático global:

Cambio atribuido directa o indirectamente a las actividades humanas que alteran la composición global atmosférica, agregada a la variabilidad climática natural observada en periodos comparables de tiempo.

#### Código Ético ONGD:

Es una guía para las ONGD sobre el código de imágenes y los mensajes relativos al Tercer Mundo. En él se recogen los objetivos de la sensibilización y los mensajes que deben evitar las ONGD:

- Las imágenes que generalizan y esconden la diversidad de las situaciones.
- Las imágenes idílicas (que rechazan reconocer la realidad tal y como es verdaderamente, incluso si no es bella de confesar) o de “aventuras” exóticas.
- Las imágenes acusadoras (prejuicios).
- Las imágenes que subrayan la superioridad del Norte.
- Las imágenes miserabilistas o patéticas.

#### Comercio justo:

La finalidad del Comercio justo y solidario es liberar a los campesinos del Sur que producen para el Norte del yugo de la explotación y de la especulación tejidas por comerciantes locales e internacionales; la solución propuesta es distribuir productos comprados directamente a campesinos/as y artesanos/as para que se beneficien de todo el precio que se paga.

#### Continuum:

Práctica de las ONGD que entienden que las situaciones de emergencia (por causas naturales o humanas) forman parte de la problemática del subdesarrollo y pueden ser prevenidas mediante acciones de Cooperación. También se considera que la cooperación en situaciones de emergencia no debe detenerse una vez pasada la crisis y debe continuar con acciones de rehabilitación y, posteriormente, de desarrollo.

#### Cooperación para el Desarrollo:

La Cooperación Internacional al Desarrollo es la realización de una serie de acciones organizadas y programadas que potencian la mejora de las condiciones de vida y desarrollo de los pueblos, dentro del marco de respeto y soberanía nacional.

#### Derechos Humanos:

Conjunto de normas y conceptos agrupados en la Declaración de Derechos Humanos de 1948, elaborada en el marco de las Naciones Unidas y ratificada por 148 países. Su cumplimiento asegura la preservación de la dignidad humana y el pleno desarrollo de las personas a nivel individual y social.

## Desarrollo Sostenible:

De acuerdo con la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (1987), de las Naciones Unidas, desarrollo sostenible es aquel que "satisface las necesidades actuales sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para atender sus propias necesidades". Según una definición más práctica del Banco Mundial, el desarrollo sostenible es "un proceso de administración de una cartera de activos que permita preservar y mejorar las oportunidades que tiene la población". El desarrollo sostenible comprende la viabilidad económica, ambiental y social, que se puede alcanzar administrando racionalmente el capital físico, natural y humano.

## Deuda Externa:

Deuda externa tienen prácticamente todos los países del mundo, ya que constituye el procedimiento habitual para obtener fondos fuera del propio país. Es el total de capital que un Estado debe a una entidad exterior por operaciones de crédito (préstamos, pagos aplazados...). Sin embargo, la que supone gravísimos problemas para deudores y acreedores es la de los países del Sur. Lo más problemático del pago de la deuda son los inmensos intereses que se han acumulado.

## Educación al Desarrollo:

Esta actividad es un proceso activo y creativo que promueve un cambio de actitudes y comportamientos en la sociedad, fomentando los valores de justicia y solidaridad. Con la sensibilización y la educación para el desarrollo, las ONGD pretenden:

- Mantener a la opinión pública informada de la realidad de la pobreza en el mundo y las causas y estructuras que la perpetúan; y facilitar una mejor comprensión de la interdependencia entre países, de las causas de la desigualdad y de sus posibles soluciones.
- Fomentar en la opinión pública un ambiente de comprensión y de respeto hacia las costumbres y formas de vida de otras culturas.
- Promover valores y actitudes tendentes a un cambio social, basado en criterios de justicia, paz, equidad, igualdad de derechos y oportunidades entre mujeres y hombres, democracia, participación, solidaridad y cuidado del medio ambiente.
- Estimular un compromiso concreto con los países empobrecidos.

## El Niño:

Con intervalos de tres a ocho años de tiempo sucede una importante perturbación que afecta al océano y la atmósfera y que se inicia al este del océano Pacífico y que extiende sus efectos sobre el globo durante más de un año comportando unas características de

intempestividad en el tiempo y anormalidad, tal como pueden ser sequías, lluvias intensas, periodos de calor o de frío o una alta incidencia en el número de borrascas ciclónicas. Su denominación se debe a que suele aparecer cada pocos años durante las Navidades (celebración de la Iglesia católica del nacimiento del Niño Jesús).

Fenómeno natural:

Manifestación de las fuerzas de la naturaleza tales como terremotos, huracanes, erupciones volcánicas y otros.

FMI (Fondo Monetario Internacional):

Institución internacional fundada en 1944 -junto con el Banco Mundial- para promover la cooperación internacional en materia monetaria y facilitar el crecimiento equilibrado del comercio alentando la eliminación de restricciones cambiarias, fomentando la estabilidad de los tipos de cambio y agilizando los pagos entre los países miembros.

Género:

Término que engloba todos los enfoques, actitudes y actividades que tienen en cuenta la situación y el papel de las mujeres en la sociedad.

Índice de desarrollo humano (IDH):

Índice compuesto por varios indicadores sociales que resulta útil para establecer comparaciones generales entre países, aunque ofrece escasa información específica sobre cada país. Se utilizó por primera vez en el Informe sobre desarrollo humano, 1990, preparado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Medio Ambiente:

Entorno físico en el que se desarrolla la vida de los seres humanos, suelo, agua, vegetación, animales, etc

Migraciones:

Movimientos de población de un territorio a otro por razones económicas, políticas, culturales, etc

OMC:

Institución internacional que desarrolla las reglas de gran alcance que regulan el comportamiento del mercado global. Es la organización legal del sistema de comercio mundial y responsable de la redacción y seguimiento de las reglas comerciales internacionales. Su objetivo es la desregulación global de la economía, sin valorar cuestiones de respeto medioambiental o de derechos humanos.

ONGD:

Organización No Gubernamental de Desarrollo. Entidad social que trabaja, en los países del Norte sobre los problemas del Sur, para ello realizan diferentes tareas: campañas de sensibilización en el Norte sobre los problemas del Sur, financiar y ejecutar proyectos de desarrollo, promover el análisis de las causas de la situación de desequilibrio entre el Norte y el Sur, financiar y ejecutar proyectos de desarrollo. Existen coordinadoras de ONGD de ámbito estatal y autonómico, así como redes internacionales de ONGD.

Países desarrollados (países industriales, países altamente industrializados):

Países de ingreso alto, en los cuales la mayor parte de la población tiene un nivel de vida digno. En ocasiones se definen también como países con una gran masa de capital físico, en los cuales la mayor parte de la población realiza actividades sumamente especializadas. Según la clasificación del Banco Mundial, incluyen todas las economías de ingreso alto excepto Hong Kong (China), Israel, Kuwait, Singapur y los Emiratos Árabes Unidos. De acuerdo con algunas definiciones, entre los países desarrollados se encuentran también los países de ingreso mediano con economías en transición, porque son altamente industrializados. En los países desarrollados vive alrededor del 15% de la población mundial. A veces se los engloba en la denominación “el Norte”.

PIB:

El valor de todos los servicios y bienes finales producidos en un país en un año (véase también producto nacional bruto). El PIB se puede medir sumando todos los ingresos de una economía (salarios, intereses, utilidades y rentas) o los gastos (consumo, inversión, compras del Estado y exportaciones netas (exportaciones menos importaciones)). De ambas formas se debería llegar al mismo resultado, porque el gasto de una persona es siempre el ingreso de otra, de modo que la suma de todos los ingresos debe ser igual a la suma de todos los gastos.

Placas tectónicas:

El término placa tectónica hace referencia a las estructuras geológicas que forman nuestro planeta. En términos geológicos, una placa es una plancha rígida de roca sólida que conforma la superficie de la Tierra (litosfera), flotando sobre la roca ígnea y fundida que conforma el centro del planeta.

PNUD ( Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo):

Agencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo que intenta promover el cambio y conecta a los países con los conocimientos, la experiencia y los recursos necesarios para ayudar a los pueblos a forjar una vida mejor.

Pobreza:

Hay que distinguir entre pobreza absoluta y relativa. Por pobreza absoluta se entiende unas condiciones de vida en el límite de la supervivencia. Los economistas del Banco Mundial definen como absoluta la del que vive con menos de 170 pesetas al día.

El concepto de pobreza relativa se utiliza sobre todo en el Norte, y significa que se vive a un nivel por debajo del promedio del país. Bajo este punto de vista se llama pobre al que tiene un gasto inferior al 50% de la media per capita del nivel estatal.

Tsunami:

Es una ola o serie de olas que se producen en una masa de agua al ser empujada violentamente por una fuerza que la desplaza verticalmente. Terremotos, volcanes, meteoritos, derrumbes costeros o subterráneos e incluso explosiones de gran magnitud pueden generar Tsunami.

Vulnerabilidad:

Puede definirse como la probabilidad de que una comunidad, expuesta a una amenaza natural, según el grado de fragilidad de sus elementos (infraestructura, vivienda, actividades productivas, grado de organización, sistemas de alerta, desarrollo político-institucional y otros), pueda sufrir daños humanos y materiales. La magnitud de esos daños, a su vez, también está relacionada con el grado de vulnerabilidad de la región.

PATROCINA

